

Доклад
«О соблюдении требований законодательства Российской Федерации о
противодействии коррупции в муниципальных учреждениях в сфере
образования»

Проблемы противодействия коррупции в сфере образования уже длительное время остаются в фокусе активного внимания со стороны органов государственной власти, институтов гражданского общества, общественных организаций. Необходимость их преодоления обуславливает консолидацию усилий государственных и муниципальных служащих, должностных лиц, работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также самих обучающихся и их законных представителей.

Повышение эффективности деятельности по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений в сфере образования требует не только применения общих правовых средств, предусмотренных, в частности, Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», но и использования специального инструментария, позволяющего учесть специфику регулируемых общественных отношений. Нормами Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» введена категория «конфликт интересов педагогического работника», регламентированы основы деятельности комиссий по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, расширены возможности участия родителей (законных представителей) в организации учебного процесса, конкретизированы требования информационной открытости и прозрачности деятельности образовательных организаций, установлен запрет в отношении педагогических работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

1. Следует отметить, что **привлечение дополнительных финансовых средств в образовательных организациях** остается основной сферой проявления нарушения коррупционной направленности.

Так, в Инстаграм губернатора в 2017 году поступали обращения по городу Благовещенску, из них актуальными вопросами являлись следующие:

- проведение ремонтных работ за счет родительских средств (пять ДОУ);
- комплекс платных услуг (одно ДОУ);
- приобретение ковров, постельного белья, полотенец, посуды (три ДОУ);
- жалюзи на 3 окна при переводе из другого детского сада (одно ДОУ);
- покупка песка для прогулочных детских площадок (пять ДОУ);
- обеспечение безопасности детей в ДОУ за счет средств родителей (сбор денег на зарплату охранника в одном ДОУ).

Кроме того, поднимался вопрос о проведении мероприятий сторонними лицами (театры, сказки, новогодние утренники с привлечением профессиональных артистов, фотосъемки) за счет средств родителей.

По сравнению с 2017 годом в 2018 году количество обращений по указанным вопросам значительно уменьшилось. Так, в течение 2016-2017 годов в адрес управления образования города со стороны родителей поступило 24 письменных обращения по вопросам неправомерных денежных сборов в дошкольных образовательных учреждениях города. Заявители обращались с просьбами разъяснить, как происходит финансирование детских садов, имеют ли право они приобретать за свой счет канцелярские товары, игрушки, мебель, моющие средства, туалетную бумагу; строить беседки, горки, ремонтировать группы и др. В 2018 году таких обращений было только 5, в том числе по поборам два, которые оказались необоснованными, и 3 обращения по проведению досуговой деятельности.

Для искоренения «поборов» в ДОУ под руководством и контролем управления образования города принимаются следующие меры:

в каждом дошкольном образовательном учреждении ежегодно проводятся родительские собрания с целью информирования общественности по вопросам неправомерных денежных сборов в детских садах города;

обеспечено размещение полной и объективной информации о порядке привлечения целевых взносов и пожертвований и предоставления платных образовательных услуг: на сайтах ДОУ создана новая рубрика «Всеобуч для родителей», где размещена необходимая информация для родителей (финансовый паспорт, отражающий информацию о поступлении и расходовании бюджетных и внебюджетных средств; методические рекомендации по правовым основам принятия целевых взносов и пожертвований, их документальному оформлению и бухгалтерскому учету; Порядок организации и посещения мероприятий, не предусмотренных учебным планом (театры, сказки, утренники с привлечением профессиональных артистов, фотосъемки и др.) за счет родительских средств и рекомендации по организации досуговой деятельности в ДОУ; памятки для родителей по антикоррупционным мероприятиям; алгоритм передачи имущества, материальных ценностей в виде добровольных пожертвований; Положение о поступлении и расходовании внебюджетных средств; Положение об оказании дополнительных платных услуг;

руководителям ДОУ рекомендовано один раз в квартал информировать родителей об использовании внебюджетных средств посредством сайта образовательного учреждения, родительских собраний, публичного отчета и согласовывать с органами общественно-государственного управления образовательных учреждений направления расходов внебюджетных средств.

С целью недопущения незаконных сборов денежных средств с родителей управлением образования города осуществляется контроль финансово-хозяйственной деятельности дошкольных образовательных учреждений города, порядка поступления и расходовании внебюджетных средств в ДОУ, а также реализации основной образовательной программы дошкольного образования в части создания условий для пополнения предметно-развивающей среды в соответствии с ФГОС ДО.

Ежегодно, начиная с 2015 года, управлением образования города издаются приказы, устанавливающие запрет сбора наличных денежных средств персоналом муниципальных образовательных учреждений, а также устанавливающих персональную ответственность руководителей за порядок привлечения пожертвований, за информирование родителей по данному вопросу (приказ от 17.10.2017 № 638 «Об утверждении комплекса мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях города Благовещенска»), проводятся совещания руководителей ДООУ по реализации положений Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», разработаны и направлены в учреждения методические рекомендации по применению положений данного закона, правовым основам принятия пожертвований, документальному оформлению пожертвований и их бухгалтерскому учету, в управлении образования работает постоянно действующая «горячая линия» (тел. 237-956) по всем возникающим вопросам по предоставлению дошкольного образования.

В дошкольных образовательных учреждениях города разработаны и утверждены локальные акты, регламентирующие незаконные сборы денежных средств с родителей, с которыми ознакомлены все сотрудники и родители воспитанников на родительских собраниях; на информационных стендах имеется полная информация об учредителе, родительском комитете, наблюдательном совете, руководителе учреждения с указанием контактных телефонов и адреса электронной почты, по которым можно обратиться по любым волнующим родителей вопросам, в том числе и о незаконных денежных сборах, в каждой группе детского сада размещена памятка для родителей о мерах по противодействию незаконных сборов денежных средств в дошкольных образовательных учреждениях, планы ФХД образовательных организаций (плановые показатели по поступлениям и выплатам организации в течение отчетного периода в разрезе статей расхода бюджета) размещены на официальном интернет-сайте образовательной организации, а также на официальном интернет-сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <http://bus.gov.ru>, руководителями дошкольных образовательных учреждений на итоговом родительском собрании по окончанию учебного года освещается публичный доклад по образовательной и финансово-хозяйственной деятельности ДООУ, который затем публикуется на сайте учреждения.

Такая же работа проводится и в общеобразовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования.

Во исполнение части 1 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.05.2018 № 08-1211 «Об использовании учебников и учебных пособий в образовательной деятельности» за последние три года заказано и приобретено 179 тыс. экземпляров учебников и учебных пособий на общую сумму бюджетных

средств - 63,6 млн. рублей, в том числе в 2018 году 66,6 тыс. экземпляров на общую сумму 24,3 млн. рублей.

Таким образом, принимаются исчерпывающие меры по 100 % обеспеченности обучающихся учебниками и учебными пособиями за счет фондов школьных библиотек.

Вместе с тем, в 2018 году поступили обращения граждан на неправомерный сбор денежных средств родительскими комитетами двух школ для приобретения рабочих тетрадей в начальной школе.

С целью устранения нарушения прав обучающихся на бесплатное доступное образование, управлением образования администрации города Благовещенска издан приказ от 10.07.2018 № 400 «Об ответственности руководителей за использование учебников и учебных пособий в образовательной деятельности», администрациям школ указано на недопустимость приобретения учебников и учебных пособий за счет средств родителей (законных представителей) обучающихся, в случае необходимости замена родителями рабочих тетрадей на печатной основе и учебных пособий на обычные школьные тетради.

Управлением образования города также осуществляется постоянный контроль за организацией платных образовательных и иных услуг в подведомственных образовательных учреждениях, по всем обращениям родителей (законных представителей) обучающихся, связанным с нарушением порядка привлечения дополнительных финансовых средств, незамедлительно проводятся проверки, в учреждения направлено письмо Минобрнауки России от 09.09.2015 № ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств», в котором подчеркивается, что внесение денежных средств (пожертвований) физическими и юридическими лицами, в том числе родителями обучающихся, осуществляется только на добровольной основе.

На сайте управления образования города размещен баннер постоянно действующей «горячей линии» по вопросам незаконного сбора финансовых средств, а также раздел «Что нужно знать о коррупции».

2. Прием детей в дошкольные образовательные организации осуществляется на основании Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 за счет предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие образовательную программу дошкольного образования, города Благовещенска» в соответствии с административным регламентом, утвержденным постановлением администрации города Благовещенска от 15.02.2011 № 559, который прошел антикоррупционную экспертизу в прокуратуре города Благовещенска, а также в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска от 05.03.2018 № 622 «О закреплении муниципальных дошкольных образовательных учреждений за конкретными территориями муниципального образования города Благовещенска».

Заявление о предоставлении места в ДООУ можно подать только 2 способами: через Портал государственных услуг либо через МФЦ, которые регистрируются в АИС «Комплектование ДООУ», что не только позволяет ускорить процесс регистрации детей для получения места в ДООУ, но и исключает коррупционные действия со стороны чиновников и руководства ДООУ.

3. Прием детей в школу осуществляется на основании Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст. 67 «Организация приема детей на обучение по основным общеобразовательным программам»), Порядка приема граждан в общеобразовательные организации, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», в соответствии с постановлением администрации города Благовещенска от 15.01.2019 № 63 «О закреплении муниципальных общеобразовательных учреждений за определенными территориями муниципального образования города Благовещенска», что также исключает коррупционные действия со стороны чиновников и руководителей школ.

4. Необходимо отметить, что в настоящее время политика государства в сфере противодействия коррупции направлена на **ужесточение норм и неотвратимость санкций за несоблюдение законодательства в данной сфере, а также усиление контроля над деятельностью должностных лиц.**

В этой связи хотелось бы обратить Ваше внимание на необходимость реализации мер по предупреждению коррупции, в частности направленных на предотвращение и урегулирование конфликта интересов руководителей подведомственных образовательных учреждений.

Понятие конфликта интересов раскрывается в статье 10 Федерального закона «О противодействии коррупции». Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий). Меры по урегулированию конфликта интересов предполагают запрет на совместную работу родственников и свойственников.

В образовательных организациях складываются различные ситуации, при которых возникает вопрос, содержит ли она конфликт интересов.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в письме от 16 мая 2017 г. № 18-2/В-297 относительно данного вопроса даны следующие разъяснения:

запрет на совместную работу родственников и свойственников в учреждениях распространяется на работников указанных учреждений, при условии, что данные работники являются близкими родственниками или свойственниками, замещают должности руководителя, главного бухгалтера

или иные должности, связанные с осуществлением финансово-хозяйственных полномочий в одном учреждении в условиях непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому.

Данный запрет не распространяется на вышеуказанных работников, в случаях:

если финансово-хозяйственные полномочия работниками - близкими родственниками (свойственниками) осуществляются вне условия непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому;

если один из работников осуществляет непосредственно деятельность, связанную с выполнением работ, оказанием услуг, относящихся к основным видам деятельности организации, например, в сфере образования - учитель.

Рекомендуем руководствоваться данным письмом при заключении трудовых договоров с работниками, а также организации мероприятий по недопущению конфликта интересов.

При этом отмечаем, что в соответствии с требованиями Федерального закона «О противодействии коррупции» непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение указанного лица в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Так, в адрес управления образования города в начале 2019 года поступило представление прокуратуры города Благовещенска о наличии конфликта интересов при принятии на работу в 2018 году по должности «учитель» дочери директора одной из школ. Данное представление рассмотрено и оставлено управлением образования города без удовлетворения в связи с отсутствием в действиях директора правонарушения.

При выявлении фактов, содержащих признаки *возможного* возникновения конфликта интересов руководителям учреждений необходимо обращаться с уведомлением в комиссию, созданную в учреждении, а также информацию о родстве (свойстве) с работником необходимо направлять начальнику управления образования города.

Кроме того, одной из форм коррупционных преступлений является совершение руководителями образовательных учреждений экономических преступлений.

Так, в отношении директора одной из школ города следственными органами возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 292 (служебный подлог), ч. 3 ст. 160 УК РФ (в части неправомерного трудоустройства в образовательном учреждении родственника директора школы, начисления и выплаты ему заработной платы, причинения ущерба образовательному учреждению, а также в части внесения заведомо ложных сведений в документы по трудоустройству последнего). Дело направлено в суд. В результате преступных действий данного руководителя указанному учреждению причинен ущерб в размере 248 684 рубля 05 коп.

В связи с указанным в управление образования города 23.04.2019 поступило представление Следственного отдела по городу Благовещенску №СО-063-19 о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Управлением образования города по данному факту в конце апреля 2019 года проведены совещания с руководителями подведомственных учреждений по вопросам «об ответственности за совершение служебного подлога, присвоение или растрату» и «о запрете поборов и принятия подарков работниками муниципальных образовательных учреждений».

5. Конфликт интересов педагогического работника

В соответствии с письмом начальника управления государственной гражданской службы и профилактики коррупционных и иных правонарушений Амурской области от 25.05.2018 № 416 обращаем ваше внимание, что в соответствии с ч.2 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», педагогические работники организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогических работников.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под конфликтом интересов педагогического работника понимается ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся. Таким образом, сущность конфликта интересов в педагогической деятельности заключается в противоречии между личным интересом и профессиональной обязанностью.

Законодательство об образовании не запрещает так называемое «репетиторство», в том числе и в образовательном учреждении, где работает педагогический работник на постоянной основе, а лишь указывает, что такая деятельность может привести к конфликту интересов и в таком случае подлежит запрету.

Репетиторство является наиболее распространенным примером, когда в деятельности педагогического работника может иметь место конфликт интересов. Возможны и иные ситуации такого рода, например: участие в жюри конкурсных мероприятий, олимпиад с участием своих обучающихся, принятие участия в распределении различных льгот, организации поездок, стажировок и иных «бонусов» для обучающихся; вступление педагогического работника в отношения гражданско-правового характера (приобретение товаров, получение услуг и др.) от самих обучающихся или от их родителей и др. Исчерпывающего перечня ситуаций, при которых

возникает или может возникать конфликт интересов, законодательством не установлено, в силу чего педагогическим работникам всегда следует иметь в виду возможность их возникновения.

Данное письмо в июне 2018 года доведено управлением образования города до сведения подведомственных образовательных организаций.

6. Особое внимание в антикоррупционной деятельности управлением образования города уделяется **формированию антикоррупционного мировоззрения обучающихся города**, нетерпимости ко всем формам коррупционной деятельности, навыков противодействия соответствующим правонарушениям.

Актуализация вопроса по повышению эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, обозначена в Указе Президента РФ «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» от 29.06.2018 № 378, в распоряжении губернатора Амурской области от 30.08.2018 № 125-р «Об утверждении Плана мероприятий по противодействию коррупции в Амурской области на 2018-2020 годы» и ведущая роль отведена системе образования как институту, оказывающему наиболее сильное влияние на формирование человеческой личности.

Формирование антикоррупционного мировоззрения и повышению общего уровня правосознания и правовой культуры всех участников образовательного процесса города реализуется через систему антикоррупционного воспитания в образовательных организациях и обеспечивается на предметном, метапредметном уровнях, в урочной и во внеурочной деятельности.

Воспитание ценностных установок и развитие способностей, необходимых для формирования гражданской позиции относительно коррупции, осуществляется через следующие формы воспитательной работы: в начальной школе – беседы-убеждения; в основной школе – ролевые игры, практикумы, тренинги, лекции; в средней школе – уроки, дискуссии, дебаты.

В рамках межведомственного взаимодействия к проведению занятий привлекаются представители правоохранительных органов, Федеральной налоговой службы, администрации города Благовещенска и др.

Проведенный управлением образования города в мае 2019 года анализ деятельности общеобразовательных организаций по формированию антикоррупционного мировоззрения и повышению уровня правовой грамотности школьников в вопросах противодействия коррупции показал, что общеобразовательными организациями работа по формированию антикоррупционного мировоззрения у обучающихся осуществляется с учетом методических рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации по воспитанию антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов, направленных письмом от 03.08.2015 № 08-1189.

В 2018 году в образовательных организациях проведено более 300 мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение обучающихся, в которых приняло участие более 5000 человек.

7. Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд образовательных организаций

Из 43 подведомственных управлению образования города образовательных учреждений только 8 являются бюджетными, остальные – автономные.

Бюджетные учреждения осуществляют закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Автономные учреждения осуществляют закупочную деятельности в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Положения о закупках товаров, работ и услуг утверждаются наблюдательными советами автономных учреждений и подлежат размещению в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (zakupki.gov.ru). В 2018 году всеми муниципальными автономными образовательными учреждениями Положения о закупках приведены в соответствие действующему законодательству на основании типового положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного министерством образования и науки Амурской области для подведомственных ему учреждений приказом от 12.04.2018 № 476.

Во всех образовательных учреждениях действуют комиссии по осуществлению закупок. Нарушений антикоррупционного законодательства в этой сфере в 2018 году не выявлено.

8. Распоряжение особо ценными и недвижимым имуществом образовательных организаций осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» только с согласия учредителя и собственника имущества в порядке, утвержденном постановлением администрации города Благовещенска от 24.07.2015 № 2795 «Об утверждении Положения о порядке согласования отдельных видов сделок, совершаемых муниципальным (казенным, бюджетным, автономным) учреждением города Благовещенска».

Управлением образования города ведется реестр недвижимого имущества образовательных учреждений, переданного в аренду или безвозмездное пользование.

В 2018 году установлены формальные нарушения порядка согласования продления сроков действия ранее заключенных и согласованных с учредителем и собственником имущества договоров аренды частей помещений, предназначенных для размещения торговых автоматов и шкафов-локеров для хранения личных вещей обучающихся. Выявленные нарушения устранены.

Прокуратурой города Благовещенска в отношении 2 директоров школ возбуждены административные дела по ч. 1 ст. 7.35 КоАП РФ за нарушение в 2018 году порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом, одно из которых прекращено мировым судом Амурской области в связи с отсутствием состава правонарушения, другое - по малозначительности.

Прокуратурой города Благовещенска в апреле 2019 году проведена проверка соблюдения муниципальными образовательными учреждениями законодательства по распоряжению вверенного им недвижимого имуществом, по результатам которой нарушений не установлено.

9. Проведение мероприятий по внедрению антикоррупционных механизмов в рамках ротации руководителей подведомственных образовательных организаций

В управлении образования города создан кадровый резерв руководителей образовательных организаций, приказом управления от 16.01.2018 № 20 утверждено «Положение о конкурсном отборе кандидатов для включения в кадровый резерв руководителей в сфере образования города Благовещенска и о формировании кадрового резерва руководителей в сфере образования города Благовещенска». В 2018 году в резерв управленческих кадров управления образования администрации города Благовещенска включено 8 человек без обучения в Школе резерва руководящих кадров, допущены к обучению в данной Школе 11 человек, утвержден соответствующий Реестр.

Информация о предстоящем конкурсном отборе для включения в Резерв руководящих кадров с указанием предъявляемых требований, перечня необходимых документов, места и сроков подачи документов публикуется в средствах массовой информации и размещается в сети Интернет на официальном сайте управления образования города (obrblag.info) в рубрике «Вакансии».

Порядок проведения обязательной аттестации руководителей и кандидатов на должности руководителей муниципальных образовательных учреждений, подведомственных управлению образования администрации города Благовещенска, реализующих образовательные программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительные общеобразовательные программы, установлен Положением о порядке проведения аттестации руководителей муниципальных образовательных учреждений, подведомственных управлению образования администрации города Благовещенска, утвержденным приказом управления образования города от 16.09.2014 № 618.

10. Сведения о доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера руководителей образовательных учреждений, их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей ежегодно представляют 43 руководителя подведомственных образовательных учреждений.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера руководителей образовательных учреждений ежегодно публикуются на официальном сайте администрации города Благовещенска в разделе «Администрация/Противодействие коррупции».

Ежегодно администрацией города Благовещенска проводится обучающий семинар для муниципальных служащих администрации города Благовещенска и руководителей муниципальных учреждений города Благовещенска по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере противодействия коррупции, в том числе соблюдения запретов, требований, ограничений, установленных в целях противодействия коррупции.

В 2018 г. за предоставление недостоверных и неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера к двум руководителям подведомственных образовательных организаций применено дисциплинарное взыскание, двое руководителей в связи с признанием малозначительности совершенных ими проступков и расцененных комиссией управления образования города по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих управления образования города и урегулированию конфликта интересов как незначительные, предупреждены об ответственности за несоблюдение законодательства о противодействии коррупции.

11. В рамках реализации институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции заседания комиссии управления образования города по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих управления образования города и урегулированию конфликта интересов проходят с участием руководителя сектора по профилактике и противодействию коррупции отдела кадров администрации города Благовещенска, председателя Благовещенской городской организации профсоюза работников народного образования и науки города Благовещенска.

В 2018 году проведено 2 заседания комиссии.

12. Выполнение руководителям образовательных учреждений иной оплачиваемой работы у другого работодателя

В случае намерения руководителя образовательной организации выполнять иную оплачиваемую работу у другого работодателя (например, в случае его участия в составе членов Государственной экзаменационной комиссии учреждения профессионального образования) такой руководитель обязан получить предварительное разрешение в управлении образования города в соответствии со ст. 276 ТК РФ. Нарушений данного требования руководителями в 2018 году не установлено.

13. Повышение квалификации лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции

В декабре 2018 года муниципальные служащие управления образования города, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (начальник отдела и консультант отдела

кадрово-правовой работы управления образования города), прошли в ФГБОУ ВО «АмГУ» курсы повышения квалификации по программе «Реализация антикоррупционных мероприятий в системе муниципальной службы».

14. Меры принимаемые управлением образования города в целях устранения коррупционных правонарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто («бытовая коррупция»), следующие.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» граждане имеют право и возможность беспрепятственно обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в управление образования города и должностным лицам, в том числе об имевших место коррупционных проявлениях. Постановлением администрации города Благовещенска от 25.11.2014 № 4853 утвержден график личного приема граждан начальником управления образования города. Гражданин вправе обратиться лично по любому вопросу, включая вопросы противодействия коррупции. По результатам приема принимаются конкретные меры (вопрос ставится на контроль, для надлежащего реагирования определяется ответственное лицо; о принятых мерах заявитель информируется в установленный законодательством срок).

Обращения от граждан принимаются в традиционных формах: письма на бумажных носителях, телеграммы, факсовые сообщения, телефонограммы, а также по электронной почте, на официальном сайте управления образования (obrblag.info) города через рубрику «Обратная связь».

На сайте размещены номера телефонов «горячей линии», по которым можно сообщить о фактах коррупции и иных противоправных действиях. В 2018 году сообщения о фактах коррупции на «горячую линию» не поступали.

Для реализации такого принципа противодействия коррупции, как публичность и открытость деятельности органов местного самоуправления, на официальном сайте управления образования города (obrblag.info) создана рубрика «Что нужно знать о коррупции».

Для изучения и использования в работе 04.10.2018 во все организации, подведомственные управлению образования города, направлено письмо управления образования города от 04.10.2018 № 7719 с приложением статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» с просьбой ознакомиться с документами и представить необходимую информацию о принимаемых мерах по предупреждению коррупции в учреждении, в том числе сведения о создании совещательных органов (советы, комиссии) по противодействию коррупции, о наличии актов прокурорского реагирования, судебных решений по данному направлению деятельности, а также планируемые мероприятия по противодействию коррупции на 2019 год.

Из представленных руководителями сведений установлено:

- во всех организациях, подведомственных управлению образования города, приказом по учреждению определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в их должностные

инструкции включены обязанности по организации и проведению работы, направленной против коррупционных и иных правонарушений, в частности такие направления деятельности как: организация и контроль за предоставлением платных образовательных услуг и внеурочной деятельности, привлечение внебюджетных средств и др.;

- публичность и открытость деятельности образовательных организаций обеспечивается путём размещения всех необходимых документов о деятельности учреждения на их официальных сайтах (устав, документы по организации приёма, перевода и отчислению обучающихся, проведению ГИА, планы ФХД, публичные отчёты руководителя, др.), а также на официальных сайтах <http://www.zakupki.gov.ru> и <http://bus.gov.ru>, кроме этого во всех учреждениях на официальных сайтах созданы и постоянно обновляются рубрики о противодействии коррупции;

- во всех организациях, подведомственных управлению образования города, на основе Модельного кодекса профессиональной этики педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, предложенного министерством образования и науки Амурской области, с 2014 года разработаны рабочими группами и приняты на педагогических советах Кодексы этики и служебного поведения;

- во всех организациях, подведомственных управлению образования города, на основании утверждённых положений созданы и работают комиссии по противодействию коррупции, по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (споров) между участниками образовательных отношений;

- во всех организациях, подведомственных управлению образования города, разработаны и утверждены на 2018/19 учебный год Планы мероприятий по противодействию коррупции, анализ исполнения которых проводится по завершению учебного года;

- вопросы исполнения законодательства о противодействии коррупции, плана противодействию коррупции, об эффективности принимаемых мер по противодействию «бытовой» коррупции рассматриваются на производственных совещаниях, педагогических советах, советах трудовых коллективов, методических объединениях; в общеобразовательных учреждениях для обучающихся проводятся мероприятия, направленные на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, проблемы коррупции в государстве изучаются в рамках тем учебной программы на уроках обществознания, рассматриваются на классных часах и внеклассных мероприятиях; обучающиеся принимают участие в конкурсах и акциях антикоррупционной направленности; вопросы противодействия коррупции рассматриваются на родительских собраниях, для родителей (законных представителей) во многих учреждениях созданы стенды с материалами антикоррупционной направленности, а для обучающихся – информационные уголки;

- в учреждениях изданы приказы о недопущении случаев составления и направления заявителям и внешним пользователям неофициальной

отчётности и использовании поддельных документов; контроль осуществляют непосредственно руководители организаций;

- акты прокурорского реагирования, судебные решения по данному направлению деятельности на рассмотрение организациям, подведомственным управлению образования города, не направлялись;

- общественный контроль и оценка коррупциогенных факторов в образовательных организациях осуществляется путём включения представителей родительской общественности, представителей управляющего и наблюдательного советов в составы наградных, конкурсных и иных комиссий, созданных в учреждениях.

Мероприятия по предупреждению коррупции также проводятся Муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия учреждений образования», обслуживающим 31 образовательную организацию, подведомственную управлению образования администрации города Благовещенска, путем:

- осуществления комплекса организационных разъяснительных и иных мер по вопросам противодействия коррупции (проведение семинаров, технической учебы, индивидуальных консультаций);

- ознакомления вновь принимаемых работников с законодательством о противодействии коррупции и локальными актами учреждения;

- принятия положения по использованию электронно-цифровой подписи, исключающего передачу её лицам, не имеющим права пользования;

- введения в 2018 году ставки ведущего бухгалтера-ревизора, осуществляющего регулярный внутренний, независимый контроль первичных документов и процессов;

- определения ответственных лиц, имеющих право направлять кассовые заявки в финансовое управление администрации города Благовещенска по перечислению заработной платы работникам учреждений и компенсации части родительской платы за присмотр и уход родителям (законным представителям).

Таким образом, управлением образования города созданы все необходимые механизмы противодействия коррупции.